



3.3.3 Landsmøtefrekvens i PF

1 Innledning

Forbundsstyret besluttet på møtet 8. mai 2017 at prosess-støttegruppen skulle utrede frekvens på gjennomføring av landsmøter i Politiets Fellesforbund.

Utgangspunktet for arbeidet er blant annet tilbakemeldinger fra lokallagene i prosess-støttegruppens kartleggingsarbeid våren 2017.

Utredningen ble lagt frem for forbundsstyret og lokallagslederne på samlingen 14.– 15. juni 2017 i Riga. Med bakgrunn i tilbakemeldingene fra lokallagslederne besluttet forbundsstyret at saken skulle legges frem for landsmøtet 2017.

2 Historikk

Etter fusjonen i 1997 ble organiseringen av Politiets Fellesforbund en tre-nivåmodell med landsmøte, forbundsstyre og landsstyre, samt at landsmøtet skulle holdes hvert fjerde år. Forut for landsmøtet i 2004, ble det gjennomført en organisasjonsutredning hvor et av forslagene var å endre organisering og lengden på landsmøteperiodene. Organisasjonsutvalget var delt i dette spørsmålet.

Flertallet mente at årlige landsmøter lettere ville kunne fange opp endringer i samfunnet og arbeidslivet. Videre ville dette være gunstig for å utarbeide overordnede politiske rammer og øke mulighetene til politisk påvirkning. Årlige landsmøter ville også styrke demokratiet og gi større innflytelse til lokallagene. Flertallet mente dette kunne være en inspirasjon for lokale tillitsvalgte, blant annet ved at de slapp å vente fire år mellom hver gang de kunne delta på landsmøtet og være med på å bestemme retningen på politikken.

Med 133 stemmer for og 58 imot, ble det på landsmøtet i 2004 vedtatt å gå fra en tre-nivåmodell med landsmøter hvert fjerde år og over på en to-nivåmodell med landsmøter hvert år. Landsmøtet hvert år skulle være en erstatning for at landsstyret ble avvirket.

I årene etter 2004 har lengden på landsmøteperiodene vært oppe til behandling og gjenstand for debatt ved flere anledninger.

Siste gang denne saken ble formelt behandlet, var av landsmøtet i 2013 i sak. 3.4.2. Her ble det lagt frem følgende forslag fra forbundsstyret:

1. Vedtektenes § 5-1 Landsmøtets avvikling og frister, punkt 2, gis følgende ordlyd: Ordinært landsmøte holdes hvert annet år.

Det var 123 stemmeberettigede og 68 stemte mot forbundsstyrets forslag, og forslaget falt.

Til tross for vedtaket i 2013, har lengden på landsmøteperioder vært diskutert i flere sammenheng i ettertid, blant annet i forbindelse med «Kartlegging i lokallag» gjennomført av prosess-støttegruppen.

3 Prosess-støttegruppens kartlegging i lokallag

Som en oppfølger av kartleggingen i 2016, ble det gjennomført ny kartlegging våren 2017. Formålet var å få kunnskap om eventuelle endringer og innspill til videre arbeid i organisasjonsutviklingen.

Under kartleggingen i 2016 var det enkelte lokallag som tok opp spørsmålet om landsmøteperioder. Intervjuguiden for 2017 ble derfor utvidet til å finne ut hva lokallagene mener om eksisterende landsmøteperiode. Samtlige lokallag ble stilt følgende spørsmål:

- a) Hvor ofte mener dere landsmøtet bør gjennomføres i fremtiden? Hvert år, annen hvert år, hvert tredje eller hvert fjerde år?
- b) Hva er grunnen til at dere mener at landsmøtet må gjennomføres hvert
- c) Hvordan kan landsmøtet erstattes i en eventuell mellomperiode?

Samtlige lokallag har svart angående frekvens på landsmøtet. Tilbakemeldingene viser følgende:

- 1. 13 lokallag mener at landsmøtet må avholdes annet hvert år med kongress eller fagdag i mellomåret.
- 2. Tre lokallag har ikke sterke meninger om periode, men ved endring må landsmøtet erstattes av kongress.
- 3. Fire lokallag mener at landsmøtet må gjennomføres hvert år.

3.1 Lokallagenes begrunnelser

Alternativ 1:

Lokallagene som ønsker landsmøtet annet hvert år mener at årlige landsmøter er ressurskrevende både arbeidsmessig og økonomisk, samt at det brukes for mye tid på formaliteter. Aktiviteten i Politiets Fellesforbund er meget høy og det trenger ikke å være noe hvert år. Mange vedtak er kun teoretiske og fungerer ikke så godt i praksis. Det er alt for kort tid mellom landsmøtene til å gjennomføre vedtatt politikk. Vedtak kan forplikte mer dersom landsmøtet gjennomføres sjeldnere.

Samtlige lokallag i denne kategorien ønsker kongress eller fagdag med konkrete temaer og forelesinger. Kongressen kan fungere som en arena for oppdatering på saker og diskusjon av fremtidige satsingsområder. Det kan være aktuelt å ta beretningsdebatt eller politiske debatter her, slik at deltakerne kan mene noe om Politiets Fellesforbunds retning.

Alternativ 2:

Lokallagene her har ikke sterke meninger om det ene eller det andre. De mener først og fremst at det bør skje noe hvert år og at en kongress kan være et godt alternativ til landsmøtet. De ser at landsmøte hvert år er kostbart og at det kan benyttes færre ressurser for å planlegge og gjennomføre en kongress. Videre mener de at lederkongressen har god omtale. Det er viktig for tillitsvalgte å ha en årlig samling fordi det skjer mye som Politiets Fellesforbund må forholde seg til. Landsmøter er mer forpliktende og kan virke som en kontroll av forbundet. En kongress er mer åpen.

Alternativ 3:

Lokallagene her er tydelige på at landsmøtet må arrangeres hvert år. Begrunnelsen er at det er mye som skjer og at det fortløpende skjer store endringer i politiet. Landsmøtet gir kompetansepåfyll og er politisk viktig. Her kan vedtak endres og det kan fastsettes nye vedtak.

4 Lokallagsledersamling og møte i forbundsstyret i juni 2017

Selv om tilbakemeldingene fra kartleggingen viste at et stort flertall av lokallagene ønsker en endring av landsmøteperiodene, ville prosess-støttegruppen sikre ytterligere forankring og mer informasjon om denne saken. Prosess-støttegruppens utredning ble lagt frem for lokallagslederne i Riga og diskutert grundig.

Hovedbegrunnelsen til lokallagene som ønsker å beholde landsmøtet hvert år er at landsmøtet er Politiets Fellesforbunds øverste beslutningsorgan, og at denne arenaen er viktig for demokratisk kontroll av organisasjonen. Ved å øke landsmøteperioden frykter de at lokallagene vil miste noe av sin påvirkningskraft og at forbundsstyret overtar for mye av styringen. Videre er de opptatt av at landsmøte hvert år gir best muligheter til oppfølging av vedtak og korrigerende av retning. Politisk påvirkning i skiftende politiske omgivelser er også viktig begrunnelse for disse lokallagene. Lokallagene som er usikre er først og fremst opptatt av at det skal skje noe sentralt hvert år. De trekker frem lederkongressen som får god omtale, og at det er viktig for tillitsvalgte å ha en årlig samling fordi det skjer mye som Politiets Fellesforbund må forholde seg til. Videre trekker de frem at det er kostbart og ressursmessig krevende å gjennomføre landsmøte hvert år. Denne gruppen lokallag er opptatt av hvordan måloppnåelsen og politisk påvirkning kan ivaretas dersom landsmøtet avvikles annet hvert år. I tillegg ser de at en kongress også krever ressurser.

Lokallagene som ønsker endring til landsmøte annet hvert år, foreslår at mellomåret erstattes av en kongress. De mener dette først og fremst er viktig på grunn av økonomi, redusert ressursbruk, samt et ønske om mer uformelle rammer. En kongress vil gi større mulighet til å diskutere bredden i politiske saker uten å måtte fatte vedtak. Dette vil igjen styrke Politiets Fellesforbunds mulighet til å sende politiske budskap og arrangere politiske debatter i tråd med utfordringene.

Hvert år fattes det mange vedtak og flere av disse blir med fra år til år. Lokallagene mener dette gjør det vanskelig for Politiets Fellesforbunds måloppnåelse. De trekker frem at både forbundsstyret og lokallagene har alt for kort periode til å arbeide grundig og systematisk med vedtatt politikk. Toårige landsmøteperioder vil kunne bidra til økt forpliktelse når det gjelder oppfølging av vedtak.

Lokallagene er opptatt av nettverksbygging og motivasjonsfaktoren for tillitsvalgte ved å ha muligheten til å delta på landsmøter eller kongress.

Ovenstående momenter er godt i samsvar med det som kom frem i kartleggingsrunden.

Forbundsstyret behandlet saken på møtet 15. juni. Med bakgrunn i saksunderlaget og debatten fra lokallagsledersamlingen, vedtok styret at saken skulle utredes nærmere og legges frem for landsmøtet 2017.

5. Ordning i de nordiske landene

For å sikre et bedre beslutningsgrunnlag, har vi undersøkt hvordan andre sammenlignbare organisasjoner gjennomfører sine «landsmøter». For oss er det naturlig å sammenligne oss med politiorganisasjonene i de nordiske landene.

Vi kontaktet forbundene via e-post og ba dem om å svare på følgende spørsmål:

- Hvor ofte har dere landsmøte?
- Hvordan ivaretar dere demokrati og politisk påvirkning i årene mellom?
- Har dere noe alternativ i årene mellom som ivaretar noe av det samme som et landsmøte gjør?

Sverige

Kongressen, som er Polisförbundets øverste organ, arrangeres annethvert år. Frem til 2010 ble det arrangert kongress årlig, men for å spare ressurser og penger ble dette endret til annethvert år. Styret velges hvert fjerde år. Erfaringen er at dette fungerer meget bra, blant annet fordi dette gir tid til å arbeide med vedtakene fra Kongressen.

I løpet av mandatperioden på fire år, arrangeres "Forbundsforum" som er et fremtidsforum hvor fokuset er å diskutere fremtidens utfordringer. Antall deltakere er noe færre enn på Kongressen.

Danmark

Kongressen er Politiforbundets øverste organ og arrangeres hvert fjerde år. Dette ble endret i kjølvannet av politireformen hvor politiet ble organisert i tolv kretser. Samtidig ble det bestemt å avholde forbundskonferanser i første og tredje år, samt en midtveiskonferanse andre året i kongressperioden.

Forbundets erfaringer og tilbakemeldinger fra deltakerne på kongress og konferansene viste imidlertid at forbundet kunne benytte ressursene og pengene på en bedre måte. Med bakgrunn i dette ble det besluttet at det kun skulle arrangeres kongress hvert fjerde år og en midtveiskonferanse på en dag. Dette oppfattes som et mer behovsstyrt konsept, hvor konkrete temaer eller ønsker fra lokallagene kan aktualisere møtebehov. Det er forbundsstyret som kan beslutte gjennomføring av slike «temabaserte landsmøter».

Finland

«Förbundsstämman» (Landsmøtet) er forbundets øverste organ og arrangeres hvert fjerde år. Her velges forbundsstyre, samt et utvalg (samme som PFs tidligere landsstyre) som har samling to ganger per år og kan fatte vedtak.

Island

Nå gjennomføres landsmøtet hvert andre år. Det er besluttet å endre dette til hvert tredje år fra 2018. I mellomperioden arrangeres det «formannsmøter» hvor alle lokallagslederne møtes. Den eneste forskjellen er at forbundets vedtekter ikke kan endres i formannsmøtene. Alt det andre kan bestemmes i disse møtene, som både er billigere og mye mindre ressurskrevende å gjennomføre.

6 Prosess-støttegruppens drøftinger

Politiets Fellesforbunds overordnede politiske arena – Landsmøtet skal ivareta gode demokratiske prinsipper og legge til rette for åpne og grundige debatter om sentrale saker. Det er viktig at denne arenaen er egnet til å skape gode gjennomtenkte vedtak, som er forpliktende, retningsgivende og i samsvar med Politiets Fellesforbunds overordnede strategi. Vedtakene bør være konkrete og samtlende slik at det ikke er tvil om hva som skal følges opp og i hvilket tidsrom. Lengden på landsmøteperioden skal være hensiktsmessig slik at det er tid og rom til målrettet og systematisk arbeid for å oppnå resultater i tråd med vedtakene.

Prosess-støttegruppen vil understreke at oppfølging av vedtak ikke bare handler om at det er for kort tid mellom landsmøtene. Dette handler også om hvordan strategisk og langsiktig virksomhet planlegges og gjennomføres.

6.1. Drøfting av årlige landsmøter

Som redegjort for ovenfor, ønsker et stort flertall av lokallagene endring av landsmøteperioden. Prosess-støttegruppen vil understreke at det ikke er formålstjenlig å endre for endringens skyld. Politiets Fellesforbunds politiske arenaer skal sikre at forbundet utvikler en politikk som er til det beste for våre medlemmer og politiet for øvrig.

Gjennomføring av landsmøtet hvert år representerer en viktig arena for debatt og fokus på sentrale saker. Samtidig representerer landsmøtet demokratisk kontroll av Politiets Fellesforbund og setter retning for arbeidet i forbundsstyret og lokallagene. Dette er også et forum for erfaringsutveksling på tvers av politidistrikt og fagområder i etaten. Landsmøtet bidrar til styrking av samhold og gir en god mulighet til direkte kontakt med den politisk valgte ledelsen i Politiets Fellesforbund. Det er heller ingen tvil om at landsmøtet gir kompetansepåfyll og bidrar til opplæring av tillitsvalgte. Ikke minst er dette en sentral arena for nettverks- og relasjonsbygging.

Over tid har det blitt fattet mange vedtak som skal følges opp hvert år. Dette kan føre til at det blir for mange ad-hoc saker i kjølvannet av fokusområdene. Antall prioriterte saker kan svekke Politiets Fellesforbunds gjennomslagskraft på den politiske arena. Videre kan årlige landsmøter gi for lite ro og handlingsrom til den politisk valgte ledelsen (forbundsleder og forbundsstyret). Det stadige og noe kortsiktige fokuset på resultatoppnåelse, kan redusere mulighetene til et langsiktig og målrettet strategisk arbeid.

Hovedbudskapene kan bli lite synlige med for mange saker, og dette kan svekke omgivelsenes oppfatning om at Politiets Fellesforbund har et hovedbudskap. De siste årene har vi også opplevd en reduksjon i tilstedeværelse av stortingspolitikere på våre landsmøter. Forbundsstyret er nå i gang med å rydde i de mange vedtakene som gjelder for virksomheten. I september vedtok forbundsstyret en fireårig strategi «Strategisk program 2018-2021» som setter retning for Politiets Fellesforbunds fokus. Det er formålstjenlig at landsmøteperiode og strategi er tilpasset hverandre best mulig. Vedtak som fattes på landsmøtene bør være så konkrete at forbundsstyret og lokallagene har mulighet til å arbeide både kort- og langsiktig med å skape resultater i tråd med vedtakene.

Årlige landsmøter er en ressursmessig og økonomisk belastning for organisasjonen. Det er et betydelig arbeid som utføres i lang tid før og under landsmøtet. Spesielt gjelder dette lokallagene som arrangør, forbundsstyret og forbundskontoret. Våre erfaringer viser at det kan være vanskelig å få lokallag til å ta på seg ansvaret for å arrangere et mellomlands møte. I år var det kun et lokallag som ønsket dette. I tillegg er det et omfattende etterarbeid for å følge opp vedtakene.

6.2 Drøfting av kongress

Et stort flertall av lokallagene mener at en kongress vil være et godt alternativ til landsmøtet. Dette synet er i overenstemmelse med hva som er praksis i de nordiske landene. Ingen av forbundene i de andre nordiske landene gjennomfører landsmøte eller lignende hvert år. Begrunnelsene de gir for lengre perioder, er hovedsakelig at dette er mer effektivt, økonomisk og ressursbesparende. De mener dette gir mer fleksibilitet i hva som skal diskuteres og mer tid til oppfølging av vedtak.

Det er viktig at en eventuell endring av landsmøteperioden ikke bidrar til svekkelse av den demokratiske kontrollen som landsmøtet skal ivareta. Prosess-støttegruppen er opptatt av at Politiets Fellesforbund kontinuerlig har fokus på å styrke demokratiske prosesser i organisasjonen og arenaer for dette.

De siste årene har Politiets Fellesforbund gjennomført flere tiltak for å styrke kommunikasjonen og samspillet mellom forbundsstyret og lokallagene. Lokallagene skal ha tilstrekkelig informasjon til å kunne gi innspill til styret og dermed ha økt innflytelse på beslutninger. Tilbakemeldinger fra lokallagslederne viser at vi er på god vei til å få til dette. Det er også viktig å understreke at medlemmene i forbundsstyret er valgt av landsmøtet og dermed fått mandat til å ivareta vedtakene og Politiets Fellesforbunds interesser i landsmøteperioden.

Et annet moment, når det gjelder styrking av innflytelse og demokratiske prosesser, er at antall lokallag er redusert og de har økt i størrelse. Dette betyr at det er enklere å styrke samspillet med lokallagene gjennom sentrale samlinger og kontakt for øvrig. Vi har endret innhold og formål med lokallagsledersamlingene, blant annet til veksling mellom strategisamlinger og ordinære samlinger hvor viktige saker diskuteres og det gis innspill direkte til medlemmene i forbundsstyret. I tillegg inviteres det til ekstra samlinger ved behov og det gjennomføres telefonmøte med lokallagslederne og styret hver fredag.

6.2.1 Innhold og formål med kongress

Politiets Fellesforbund har ingen erfaring med kongress som erstatning for landsmøtet i mellomåret. Dette kan være et spennende alternativ som bør prøves ut, spesielt med bakgrunn i ønsket fra flertallet av lokallagene og erfaringer gjort av våre fagforeningskollegaer i Norden.

En kongress kan ivareta flere viktige perspektiver som for eksempel politisk påvirkning, innflytelse, demokratiet, nettverks- og alliansebygging og måloppnåelse. Det er viktig at innholdet og gjennomføringen av en kongress planlegges nøye dersom det blir besluttet at dette skal forsøkes.

For å få til ovennevnte kan vi tenke oss at en kongress kan ha følgende innhold og formål:

- En kongress kan skreddersys til å fokusere på våre viktigste saker.
- Ved å ikke ha med de formelle rammene og fokus på vedtak, kan oppmerksomheten rettes mot frie og grundige debatter om dagsaktuelle saker.
- Debatten kan fungere som innspill til både forbundsstyret og landsmøtet året etter – enten dette gjelder vedtak eller strategi.
- Kongressen vil kunne gi mer rom til politiske debatter hvor stortingspolitikere, i posisjon og opposisjon, får anledning til å debattere egen kriminalpolitikk med andre, for eksempel forbundsleder i Politiets Fellesforbund. En slik form vil kunne motivere sentrale politikere til å delta på kongressen. Spesielt dersom denne arrangeres på eksempelvis Gardermoen.
- Vi kan engasjere eksterne foredragsholdere, for eksempel til plenumsforedrag eller workshops som kan inkludere politifaget/typiske temaer for våre fagdager.
- Frihet til å invitere ulike gjester, for eksempel sentrale beslutningstakere og alliansepartnere.
- Mer målrettet og effektivt i forhold til tema, ressursbruk og kostnader.
- Deltakere i samsvar med delegatmodellen på landsmøtet. Kan eventuelt utvides ved behov.
- Vil fungere godt som arena for nettverks- og relasjonsbygging, opplæring og kompetanseheving.
- Ikke fokus på vedtak.
- Kongressen kan utarbeide resolusjoner dersom dette er hensiktsmessig for måloppnåelsen. Samlet vil dette kunne gi dette Politiets Fellesforbund bedre muligheter til å drive politisk påvirkning hvor vi setter dagsorden og styrker vår rolle som kriminalpolitisk aktør. Videre kan kongressen bidra til mer tydelighet og synliggjøre til omgivelsene hva Politiets Fellesforbund er opptatt av. Vi vil i tillegg kunne nå det vanlige medlemmet med temaer som står nærmere dem.

7 Anbefaling

Prosess-støttegruppens flertall anbefaler at landsmøteperioden endres til to år. Flertallet mener dette kan gi positive gevinster på flere områder, jamfør drøftinger ovenfor. I tillegg kan dette frigjøre ressurser til annet målrettet arbeid. Veksling mellom landsmøte hvert andre år og kongress i mellomåret vil kunne ivareta demokratisk verdier, innflytelse, politisk påvirkning, nettverksbygging og måloppnåelse på en god måte.

Mindretallet støtter seg til ovennevnte redegjørelse for å gjennomføre landsmøte hvert år. Dersom det vedtas at landsmøtet fortsatt skal gjennomføres hvert år, bør struktur og innhold utredes nærmere.

8 Forslag fra prosess-støttegruppen

Med bakgrunn i denne redegjørelsen foreslår flertallet i prosess-støttegruppen følgende:

1. Ordinært landsmøte holdes annethvert år.
2. I mellomperioden arrangeres kongress eller lignende.

3. Bestemmelse av deltakelse på kongress eller lignende foretas etter samme delegatmodell som for landsmøtet.
4. Kongress eller lignende arrangeres på et hotell i nærheten av Gardermoen.
5. Politiets Fellesforbunds vedtekter endres i tråd med forslaget.
6. Ny ordning starter etter landsmøtet i 2018 med kongress eller lignende i 2019.
7. Prøveperiode frem til 2024 og med påfølgende evaluering.

9 Forslag til vedtektsendringer

Prosess-støttegruppen anbefaler at saken behandles under sak. 3.5 på landsmøtet angående vedtektsendringer og foreslår følgende endring i vedtektene:

§ 5-1, 2 endres til å være «Ordinært landsmøte holdes annethvert år».

Forbundsstyret innstiller til landsmøtet å gjøre følgende vedtak:

Saken er grundig behandlet i forbundsstyret og tatt opp til votering. Med to representanter som stemte mot og åtte som stemte for, innstiller forbundsstyret landsmøtet til å gjøre følgende vedtak:

Forbundsstyrets forslag:

1. Ordinært landsmøte holdes annethvert år.
2. I mellomperioden arrangeres kongress eller lignende.
3. Bestemmelse av deltakelse på kongress eller lignende foretas etter samme delegatmodell som for landsmøtet.
4. Kongress eller lignende arrangeres på et hotell i nærheten av Gardermoen.
5. Politiets Fellesforbunds vedtekter endres i tråd med forslaget.
6. Ny ordning starter etter landsmøtet i 2018 med kongress eller lignende i 2019.
7. Prøveperiode frem til 2024 og med påfølgende evaluering.

Avhengig av landsmøtets valg angående pkt. 1. om landsmøteperiode endres vedtektenes § 5-1, 2 til å være «Ordinært landsmøte holdes annethvert år».

Vedtak:

Vedlegg

Kostnader for landsmøter og PFPL kongress

Denne redegjørelsen gir en oversikt over kostnader og ressursbruk ved landsmøter og lederkongressen til PFPL.

Kostnader ved landsmøter

Landsmøtene i 2008 til og med 2016 er kostnadsberegnet av regnskapsmedarbeider på forbundskontoret og viser følgende:

	Røros 2008	Stavanger 2009	Alta 2010	Sundvold. 2011	Moldø 2012	Sapsborg 2013	Bodø 2014	Oslo 2015	Trondheim 2016
4031 Bilgodtgjørelse	29 265	25 826	20 968	34 706	34 306	20 768	6 019	10 220	22 339
4032 Diettgodtgjørelse	30 094	14 806	15 210	15 729	17 767	10 285	4 837	4 956	6 766
4033 Reisekostnader	778 657	373 887	707 804	150 407	510 743	229 673	679 460	263 219	645 125
4034 Hotellkostnader	1 036 162	854 524	1 277 431	1 049 860	1 295 651	1 162 763	1 595 536	1 478 561	1 758 450
4035 Materieill	99 302	105 432	80 224	72 672	21 258	131 486	12 500	0	0
4036 Andre kostnader	50 641	77 893	135 791	17 847	189 579	136 633	132 621	53 196	169 087
4040 Bepising	25 633	0	3 973	0	87 030	10 688	180 374	15 968	147 378
4041 Foredragsh./kons.	0	0	49 911	7 500		29 908	7 634	40 045	0
4027 Informasjon landsmø	70 063	84 288	107 883	112 461		51 918	474 881	182 987	234 642
4028 Gaver landsmøte	1 021	0	68 773	0			0	0	226 186
4029 Underholdning	11 000	67 750	0	50 000	62 146	51 000	24 500	25 000	201 000
Sum	2 132 581	1 604 405	2 467 967	1 511 183	2 218 479	1 835 121	3 118 361	2 074 152	3 410 973

Det er gjennomsnittlig 240 personer tilstede på et landsmøte – 126 delegater, ca. 65 gjester og ansatte på forbundskontoret. Vedtektene bestemmer hvem som skal inviteres. Det er vekselvis to overnattinger på mellomlandsmøte og tre overnattinger, inkludert utflukt, på hovedlandsmøte.

Kostnadsoversikten viser at det er hotell og reise som er de største kostnadsdriverne.

Ressursbruk ved landsmøter

Planlegging og gjennomføring av landsmøter krever store ressurser både lokalt og sentralt i PF. Dette er en kontinuerlig prosess gjennom året med følgende hovedaktiviteter:

- Styret beslutter landsmøtested.
- Styret behandler landsmøtesaker på hvert møte fra juni til oktober.
- Bestemme hotell og forhandle om pris.
- Involvere lokallag som etablerer arbeidsgruppe og planlegger lokalt.
- Minst to personer på forbundskontoret administrerer og koordinerer planlegging og gjennomføring av landsmøtet. Utarbeide kjøreplan.
- Lokallagene sender inn forslag til saker.
- Skrive årsmelding.
- Lage informasjonsmaterieill, planlegge dekorasjon mm.
- Planlegge presse og mediasaker, samt innsalg av disse i forkant og under landsmøtet.
- Flere personer ved forbundskontoret skriver hovedsakene og legger frem for styret.
- Gjester inviteres, inkludert æresmedlemmer, justisminister og sentrale politikere fra stortinget.
- Planlegge tematorg og invitere foredragsholdere.
- Møte med dirigenter og referenter.
- Planlegge og invitere tilstedeværelse fra merkantile samarbeidspartnere.
- Sende ut saker i forkant.
- Lokallagene gjennomfører aktivitet og planlegger innlegg til debatt.
- Gjennomføring av landsmøtet – alle på forbundskontoret bidrar, samt ansvarlig lokallag.
- Gaver i forbindelse med valg og skifte i verv.
- Evaluering.

Hvert annet år er det ekstra aktiviteter, blant annet utflukt som må planlegges og gjennomføres.

Kostnader for PFPL kongress

Sammenlignet med lokallagenes forslag om kongress som erstatning for landsmøte hvert annet år, er det relevant å se på kostnadene for Politiets Fellesforbund Politilederne (PFPL) sin kongress i 2015, 2016 og 2017.

PFPL kongressen i 2015 kostet totalt ca. 941 000 kroner. Av dette var kr. 500 000 OU –midler og kr. 441 000 fra PF.

PFPL kongress i 2016 kostet totalt ca. 765 000 kroner. Av dette var kr. 500 000 OU – midler og kr. 265 000 fra PF.

PFPL kongress i 2017 kostet totalt ca. 1 212 848,00 kroner.

De to første årene var det 120 deltakere på PFPL kongressen, samt enkelte forelesere og representasjon fra forbundskontoret. Kongressene ble gjennomført fra lunsj til lunsj med to overnattinger. Kongressen i 2017 var utvidet til 150 deltakere og det var flere betalte foredragsholdere enn tidligere år.

Kostnadene til PFPL kongressen som er ført i PF er ca. beløp, da vi ikke har hatt gode rutiner for regnskapsføring av kostnadene. Det kan dermed være beløp som ikke er merket med PFPL kongress og som ikke er tatt med her. Dette vil bli endret fra i år, da PFPL kongressen får eget prosjektnummer i PF.

Ressursbruk ved PFPL kongress

Planlegging og gjennomføring av denne kongressen er ikke så ressurskrevende i nåværende form. Det er to personer på forbundskontoret som gjør jobben med å bestille hotell og finne foredragsholdere. Det er leder for PFPL som har ansvaret for gjennomføring.

Kostnader og ressursbruk for kongress i mellomår

Planlegging og gjennomføring av kongress vil være mye mindre ressurskrevende enn et landsmøte. Prosess-støttegruppen mener dette også blir billigere enn et mellomlandsmøte.

En medarbeider ved forbundskontoret har innhentet følgende tilbud fra fem hoteller i området rundt Gardermoen:

	Quality Airport Hotel Gardermoen	Thon H Oslo Airport	Thon H Arena	Scandic Oslo Airport	Clarion Collection Hotel og Congress Oslo AirPort			
Helpensjon (HP)	1805	1 950	1 950	1690	1875			
Dagpakke (DP)	675	750	750	620	674			
Rom/frokost (tilslutningsdøgn)	1145	1 450	1 450	950	1245			
Leie Plenumsal		Inkludert	Inkludert		Inkludert			
Leie ekstra møterom* pr dag	16750	35 500	35 500	21000	15000			
Pris utstillere pr dag	1000 pr utstillere	35 000	35 000	1000 pr utstillere	900 pr utstillere			
Tillegg omrigg til festmiddag pr pers	100	100	100	100				
1 gl vin/cava	97	110	110	100	94			
Oppgradert festmeny pr pers (fra pris)	300			205	435			
25 Oppgrad rom. Pris pr rom pr natt	400	500	500	400	Inkludert			
Kablet linje 100 mbit til videooverføring		5 679	5 679		Inkludert			
Wifi til alle		5 mbit	5 mbit					
Ekstra pausemat (baguetter e.l.)	85	85	85	85	75			
Middag ikke boende	425			375	415			
Ca pris pr deltaker som deltar hele landsmøte:	5 243	5 360	5 360	4 875	5 385			

Vi kan ta utgangspunkt i at deltakelse fra lokallagene på en kongress er som for et landsmøte, 126 delegater, samt at det er representasjon fra forbundskontoret og noen gjester – til sammen 150 personer.

Hotellkostnaden for 150 deltakere og to overnattinger – koster ca. en million kroner. Avtalen er at vi ved bestemmelse av hotell, vil kunne forhandle ytterligere på pris.

Arrangering av kongress på et av hotellene ved Gardermoen, vil også innebære lave reiseutgifter sammenlignet med andre byer (se oversikt s. 3).

Som beskrevet ovenfor, er kostnadene til PFPL kongress dekket ved at kr. 500 000,- er OU-midler og resterende er dekket av PFs eget budsjett. Skal det benyttes OU-midler til en kongress, vil det kunne påvirke størrelsen på beløpet som lokallagene får til gjennomføring av kurs. Denne fordelingen må avklares dersom dette skal være modellen ved en eventuell kongress i mellomåret.

Ressursbruken ved forbundskontoret, vil være mindre enn ved landsmøter. Nøyaktig hvordan dette blir må avklares dersom kongress blir en realitet.